****

**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี**

 **(พ.ศ. 2561 – 2564)**

**เทศบาลตำบลหนองบัวโคก
อำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑**

**ส่วนที่ 1**

**บทนำ**

1. **การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

 การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

 **ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น 7 ประเภท ดังนี้

1. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
3. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
4. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
5. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
6. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
7. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้**

 **1. โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมายกฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

 **2. สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

**3. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

**4. การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ – จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

-..๒ –

 **5. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

 **6. การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

 **7. มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

1. **หลักการและเหตุผล**

 ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลสะเทือนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ สอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index - CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี 2555 – 2558 อยู่ที่ 35 – 38 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 โดยในปี 2558 อยู่อันดับที่ 76 จาก 168 ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ 3 ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซียและล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี 2559 ลดลง 3 คะแนน จากปี 2558 ได้ลำดับที่ 101 จาก 168 ประเทศซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทย เป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

 แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption – UNCAC) พ.ศ.2546 การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว 3 ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

 ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 เริ่มจากปี พ.ศ.2560 จนถึงปี พ.ศ.2564 ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชน

-..3 –

ไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ในปี พ.ศ. 2564 ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

 ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

 ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

 ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

 ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perceptions Index : CPI)

 ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

1. **วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน**
2. เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อสาธารณชน
3. เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
4. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
5. เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
6. เพื่อเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง
7. **เป้าหมาย**
8. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

-..4 –

1. เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
2. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

**5.. ประโยชน์ของการจัดทำแผน** ๑. ผู้บริหารท้องถิ่นได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชนอย่างเป็นรูปธรรม
 ๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบการป้องกันการทุจริตเชิงรุกในรูปแบบของโครงการ/กิจกรรม/แนวปฏิบัติงาน/มาตรการ ตามหลักธรรมาภิบาลและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อสกัดกั้นและลดปัญหาการทุจริต มีระบบการบริหารราชการที่มีความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้
 ๓. ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบ กำกับดูแล และมีส่วนร่วมการดำเนินงานตามเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารท้องถิ่นจากแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตที่แสดงไว้ต่อสาธารณชน

-..5 –

**ส่วนที่ 2**

**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ. 2562 – 2564)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **มิติ** | **ภารกิจตามมิติ** | **โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ/แนวทาง** | **ปี 2561** |  **ปี 2562** |  **ปี 2563** | **ปี 2564** | **หมายเหตุ** |
| **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** |
| 1. **การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต** | 1.1 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหารข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 1.1.1 (1) โครงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล1.1.1 (2) โครงการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม1.1.1 (3) โครงการสมุดความดีพนักงานจ้าง1.1.1 (๔) โครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในการป้องกันการทุจริต1.1.1 (๕) โครงการฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรม แก่ผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงานเทศบาล1.1.2 (๑) มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลหนองบัวโคก”1.1.2 (2) มาตรการ “เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต”1.1.2 (3) กิจกรรมเสริมสร้างความซื่อสัตย์ สุจริต และปลูกฝังทัศนคติ วัฒนธรรมที่ดีในการต่อต้านการทุจริต1.1.3 (๑) (๒) (๓) กิจกรรมให้ความรู้ เรื่อง ผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับบุคลากรของเทศบาลตำบลหนองบัวโคก1.1.3 (๔) (๕) (๖) มาตรการ “จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน”1.1.3 (๗) กิจกรรมเผยแพร่คู่มือการใช้แอปพลิเคชั่น กฎหมาย ปปช. | 500---3,500------ | 500---3,500------ | 500---3,500------ | 500---3,500------ |  |

-..6 –

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **มิติ** | **ภารกิจตามมิติ** | **โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ/แนวทาง** | **ปี 2561** |  **ปี 2562** |  **ปี 2563** | **ปี 2564** | **หมายเหตุ** |
| **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** |
| 1. **การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต** | 1.2 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น | 1.2.1(1) กิจกรรมเสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตให้กับประชาชน1.2.2(1) กิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์พัฒนาชุมชน1.2.2(2) กิจกรรมจิตอาสาทำความดีเพื่อพ่อ1.2.3(1) โครงการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง | ---20,000 | ---20,000 | ---20,000 | ---20,000 |  |
| 1.3 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน | 1.3.1(1) กิจกรรมส่งเสริมการนำหลักสูตรลูกเสือช่อสะอาดในสถานศึกษา1.3.1(2) กิจกรรมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กิจกรรม "โตไปไม่โกง")1.3.1(3) กิจกรรมประกวดคำขวัญต่อต้านการทุจริต1.3.2(1)(2) โครงการอบรมจริยธรรมเด็กและเยาวชน | ---20,000 | ---20,000 | ---20,000 | ---20,000 |  |
| มิติที่ 1 | รวม | จำนวน ๓ มาตรการ  9 กิจกรรม  7 โครงการ  | 44,000 | 44,000 | 44,000 | 44,000 |  |
| **2. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต** | 2.1 แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร | 2.1(1) กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น2.1(2) กิจกรรมการแถลงนโยบายของผู้บริหารว่าจะบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล | -- | -- | -- | -- |  |
| 2.2 มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ | 2.2.1 (1) (5) มาตรการการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล2.2.1 (2) กิจกรรม “สร้างความโปร่งใสในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน”2.2.1 (3) แนวทางปฏิบัติในกรณีได้รับคำสั่ง/นโยบาย ที่ไม่ถูกต้อง | --- | --- | --- | --- | --- |

-..7 –

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **มิติ** | **ภารกิจตามมิติ** | **โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ/แนวทาง** | **ปี 2561** |  **ปี 2562** |  **ปี 2563** | **ปี 2564** | **หมายเหตุ** |
| **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** |
| **2. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต** | 2.3 มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี | 2.2.1 (4) มาตรการ/แนวทางในการปฏิบัติงานและการมอบหมายงาน2.2.1 (1) กิจกรรม “ควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี”2.2.2(2) กิจกรรม “การพัฒนาแผนและกระบวนการจัดหาพัสดุ”2.2.2 (3) กิจกรรม “สร้างความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ”2.2.2 (4) กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ – จัดจ้าง2.2.3 (๑) (2) กิจกรรมการจัดบริการสาธารณะและการบริการประชาชนเพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ2.2.3 (3) มาตรการป้องกันการทุจริตและสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน2.2.3 (4) กิจกรรมการใช้บัตรคิวในการติดต่อราชการ2.2.3 (5) มาตรการ “ยกระดับคุณภาพการบริการประชาชน”2.2.3 (6) โครงการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ2.3.1 (1) กิจกรรมประชาสัมพันธ์การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน2.3.1 (2) กิจกรรมการจัดทำแผนผังการลดขั้นตอนและระยะ เวลาการปฏิบัติราชการ2.3.1 (3) กิจกรรมการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานตามภารกิจหลัก2.3.2 (1) มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการเพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ | ---------20,000---- | ---------20,000---- | ---------20,000---- | ---------20,000---- |  |

-..8 –

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **มิติ** | **ภารกิจตามมิติ** | **โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ/แนวทาง** | **ปี 2561** |  **ปี 2562** |  **ปี 2563** | **ปี 2564** | **หมายเหตุ** |
| **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** |
| **2. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต** | 2.4 การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์2.5 มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต | 2.4.1(1) กิจกรรมการคัดเลือกพ่อตัวอย่าง แม่ดีเด่น2.4.2(1) กิจกรรมการมอบใบประกาศเกียรติคุณแก่สตรีดีเด่น2.4.2(2) กิจกรรมยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่ประพฤติปฏิบัติเป็นแบบอย่างที่ดี หรือผู้ทำคุณประโยชน์แก่ชุมชน2.4.3(1) กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้ปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง2.5.1(1) มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ” 2.๕.1(2) (3) กิจกรรม การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริต และขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ทับซ้อน 2.5.2(1) กิจกรรมจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต2.5.2(2) กิจกรรมให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ 2.5.3(1) มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน” 2.5.3(1) (2) (3) มาตรการ “ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน กรณีมีบุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลหนองบัวโคกว่าทุจริตและปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ” | 5,000--------- | 5,000--------- | 5,000--------- | 5,000--------- | โครงการงานรัฐพิธี |
| มิติที่ 2 | รวม | จำนวน 9 มาตรการ  19 กิจกรรม  1 โครงการ | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 25,000 |  |

-..9 –

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **มิติ** | **ภารกิจตามมิติ** | **โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ/แนวทาง** | **ปี 2561** |  **ปี 2562** |  **ปี 2563** | **ปี 2564** | **หมายเหตุ** |
| **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** |
| **3. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน** | 3.1 จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน | 3.1.1 (1) มาตรการ “ปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองบัวโคกให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น”3.1.1 (2) กิจกรรม “การออกระเบียบจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองบัวโคก”3.1.1 (3) (4) (5) กิจกรรม “ให้ความรู้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540”3.1.2 (1) มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย”3.1.2 (2) กิจกรรม “การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเงิน การคลัง พัสดุ และทรัพย์สินของเทศบาล และการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงินการคลัง”3.1.3 (๑) มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองบัวโคก”3.1.3 (๒) กิจกรรมสื่อประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสาร | 10,000------ | 10,000------ | 10,000------ | 10,000------ |  |
| 3.2 การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน | 3.2.1 (1) โครงการจัดประชาคม3.2.1 (2) กิจกรรมการดำเนินงานศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์เทศบาลตำบลหนองบัวโคก3.2.2 (1) มาตรการกำหนดขั้นตอน/กระบวนการเรื่องร้องเรียน 3.2.2 (๒) กิจกรรมออกหน่วยบริการนอกสถานที่ 3.2.3 (1) มาตรการแก้ไขเหตุเดือดร้อนรำคาญ ด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม3.2.3 (2) (3) (4) กิจกรรม รายงาน ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ | 10,000----- | 10,000----- | 10,000----- | 10,000----- |  |

-..10 –

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **มิติ** | **ภารกิจตามมิติ** | **โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ** | **ปี 2561** |  **ปี 2562** |  **ปี 2563** | **ปี 2564** | **หมายเหตุ** |
| **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** |
|  | 3.3 การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 3.3.1 (1) มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลหนองบัวโคก3.3.1 (2) กิจกรรมประชุม ประชาคม3.3.1 (3) กิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผน3.3.1 (4) มาตรการแต่งตั้งผู้แทนประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการจัดงานต่างๆ 3.3.2 (1) กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลหนองบัวโคก3.3.2 (2) (3) มาตรการตรวจสอบโดยคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของเทศบาลตำบลหนองบัวโคก | ------ | ------ | ------ | ------ |  |
| มิติที่ 3 | รวม | จำนวน ๘ มาตรการ  10 กิจกรรม  1 โครงการ | 20,000 | 20,000 | 20,000 | 20,000 |  |
| **4. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** | 4.1 มีการจัดวางระบบตรวจสอบภายในและการควบคุมภายใน | 4.1.1 (1) (2) (3) กิจกรรมจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี ประจำปีงบประมาณ.............4.1.2 (1) (2) กิจกรรมจัดทำระบบการควบคุมภายใน4.1.2 (1) กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน | --- | --- | --- | --- |  |
| 4.2 การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ | 4.2.1 (1) (2) มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบกำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การโอนย้าย4.2.2 (1) กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ | -- | -- | -- | -- |  |

-..11 –

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **มิติ** | **ภารกิจตามมิติ** | **โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ** |  **ปี 2561** |  **ปี 2562** |  **ปี 2563** | **ปี 2564** | **หมายเหตุ** |
| **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** | **งบประมาณ****(บาท)** |
| **4. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** |  | 4.2.2 (2) กิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการรับ การจ่าย และการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินของเทศบาลตำบลหนองบัวโคก4.2.3 (1) กิจกรรมการเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมสังเกตการณ์4.2.3 (2) กิจกรรมอบรมให้ความรู้กรรมการตรวจการจ้าง4.2.3 (3) กิจกรรมการออกประกาศรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง | ---- | ---- | ---- | ---- |  |
| 4.3 การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น4.4 เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต | 4.3.1 (1) กิจกรรมอบรมให้ความรู้ด้านระเบียบ กฎหมายท้องถิ่น ให้กับ ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น 4.4.1 (1) กิจกรรมการเฝ้าระวังการคอร์รัปชันโดยภาคประชาชน4.4.1 (2) กิจกรรมการติดป้ายประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็นการทุจริต 4.4.2 (1) กิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต | --2,000- | --2,000- | --2,000- | --2,000- | วัสดุโฆษณาและเผยแพร่ |
| มิติที่ 4 | รวม | จำนวน 1 มาตรการ  12 กิจกรรม  0 โครงการ | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 |  |
|  | รวม 4 มิติ | จำนวน 21 มาตรการ  50 กิจกรรม  9 โครงการ  | 91,000 | 91,000 | 91,000 | 91,000 |  |

**คำนำ**

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 – 2564) เพื่อเป็นการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและเพื่อให้เทศบาลตำบลหนองบัวโคก มีกรอบและแนวทางในการดำเนินการป้องกันการทุจริตอันจะนำไปปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำงานให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นและทำให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความเชื่อมั่นในการทำงานที่โปร่งใสสุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้มีการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่ง

เทศบาลตำบลหนองบัวโคก หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ.2561 - 2564) จะมีส่วนช่วยในการดำเนินการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น และบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้

 (นายวิชัย ประภากรแก้วรัตน์)
 นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวโคก
 กุมภาพันธ์ 256๑

**สารบัญ**

 **เรื่อง หน้า**

**ส่วนที่ 1** บทนำ ๑
**ส่วนที่ ๒** แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ.2561 – 2564) ๒
**ส่วนที่ ๓** รายละเอียด โครงการ กิจกรรม มาตรการตามแผนปฏิบัติการ 1๒

**ภาคผนวก 27**